



# Het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën

Advies Controle Audit

Het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën is weinig bekend bij het grote publiek, maar speelt naast zijn rol van raadgever en auditor eveneens een belangrijke rol op alle beleidsniveaus op gebied van de voorafgaande controle van beslissingen met een weerslag op de overheidsfinanciën.

Deze publicatie geeft een overzicht van de organisatie van het Korps en zijn diverse opdrachten. Ze bevat eveneens een lijst van de reglementaire teksten in het kader van de administratieve en begrotingscontrole, en tabellen met, per bevoegdheidsniveau, de belangrijkste drempels inzake controle door de Inspectie van financiën en inzake delegatie op vlak van overheidsopdrachten.



# Het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën

Advies Controle Audit



<b>1. Voorwoord .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Organisatie van het Korps.....</b>	<b>7</b>
2.1. Interministerieel Comité .....	9
2.2. Minister van Begroting en Minister van Ambtenarenzaken .....	9
2.3. Korpschef .....	9
2.4. Raad van het Korps .....	10
2.5. Jaarlijkse Algemene Vergadering.....	10
2.6. Personeelsbestand .....	11
2.7. Statuut en loopbaan.....	12
2.8. Deontologische code .....	13
2.9. Op peil houden en ontwikkelen van de expertise .....	14
<b>3. Opdrachten van de Inspectie van financiën .....</b>	<b>15</b>
3.1. Typologie van de opdrachten.....	15
3.2. Voorafgaand advies .....	16
3.3. Rol van raadgever.....	17
3.4. Deelname aan de begrotingscyclus .....	18
3.5. Controle op instellingen van openbaar nut.....	19
3.6. Specifieke opdrachten .....	20
3.7. Ex post controle.....	22
3.8. Auditopdrachten in het kader van de Europese fondsen .....	22
<b>4. Vooruitzichten .....</b>	<b>25</b>
<b>5. Terminologie.....</b>	<b>27</b>
<b>6. Reglementaire teksten .....</b>	<b>29</b>
<b>7. Bijlagen - Interventiedrempels .....</b>	<b>31</b>



Het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën is een overheidsdienst die voornamelijk actief is in het proces van **administratieve en begrotingscontrole** op de overheidsuitgaven en -inkomsten. Het staat dus volledig los van de belastingdiensten en de andere inspectieorganen.

De Inspectie van financiën verleent adviezen voorafgaand aan de beslissingen van de Regeringen en vervult zowel een **adviserende** als een **controleerende rol** met betrekking tot de wettelijkheid, de regelmatigheid, de budgettaire haalbaarheid en de opportuniteit, en dit vanuit het oogpunt van doelmatigheid, doeltreffendheid en zuinigheid.

Gelet op haar interfederale taak komt de Inspectie van financiën tussen bij alle Regeringen en bij alle overheidsdiensten van de federale overheid en van de Gemeenschappen en Gewesten.

Ook al is het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën een kleine structuur (kader van 61 inspecteurs van financiën), toch speelt het een belangrijke rol bij de controle op de overheidsuitgaven dankzij zijn werkmethodes, de kwaliteit van de aangeworven inspecteurs, zijn expertise en zijn onafhankelijkheid.

De Inspectie van financiën heeft haar opdrachten sinds enkele jaren gediversifieerd, zowel op het vlak van de **certificering** van rekeningen en audits in het kader van programma's die medegefinancierd worden met Europese fondsen, als inzake **multidisciplinaire onderzoeken** op vraag van een minister.

De Inspectie van financiën wordt ook betrokken bij de uitvoering van grote projecten, zoals de hervorming van de overheidsboekhouding of de uitbouw van interne controlesystemen, en vervult ook ten volle haar rol van adviseur voor de belangrijke projecten in het kader van de **modernisering van de overheid**.

Om de lezer vertrouwd te maken met onze dienst, geeft deze brochure een overzicht van de organisatie van de Inspectie van financiën en haar opdrachten. Veel leesgenot!



**Pierre REYNDERS**  
Inspecteur-generaal van financiën  
Korpschef





## 2. ORGANISATIE VAN HET KORPS

Daar waar het Parlement al vrij snel, namelijk in 1846, een controleorgaan oprichtte, het Rekenhof, kende de interne controle van de ontvangsten en uitgaven van de uitvoerende macht een geleidelijke evolutie die parallel verliep met de aard en het toenemend volume van de overheidsbudgetten.

In België werd de Inspectie van financiën opgericht in 1938.

### Oprichting van de Inspectie van financiën

De oprichting van de Inspectie van financiën kaderde in de ontwikkeling van de controle op de overheidsuitgaven en -inkomsten, de zogenaamde “administratieve

en begrotingscontrole”. Deze term dekt “het geheel van regels en procedures dat de Regering aan zichzelf en aan ieder van haar leden oplegt voor de uitvoering van de begroting”<sup>1</sup>.

De Inspectie van financiën is een **specifiek korps van ambtenaren**<sup>2</sup>. Haar opdracht kadert in de ruimere context van het beheer van de overheidsfinanciën.

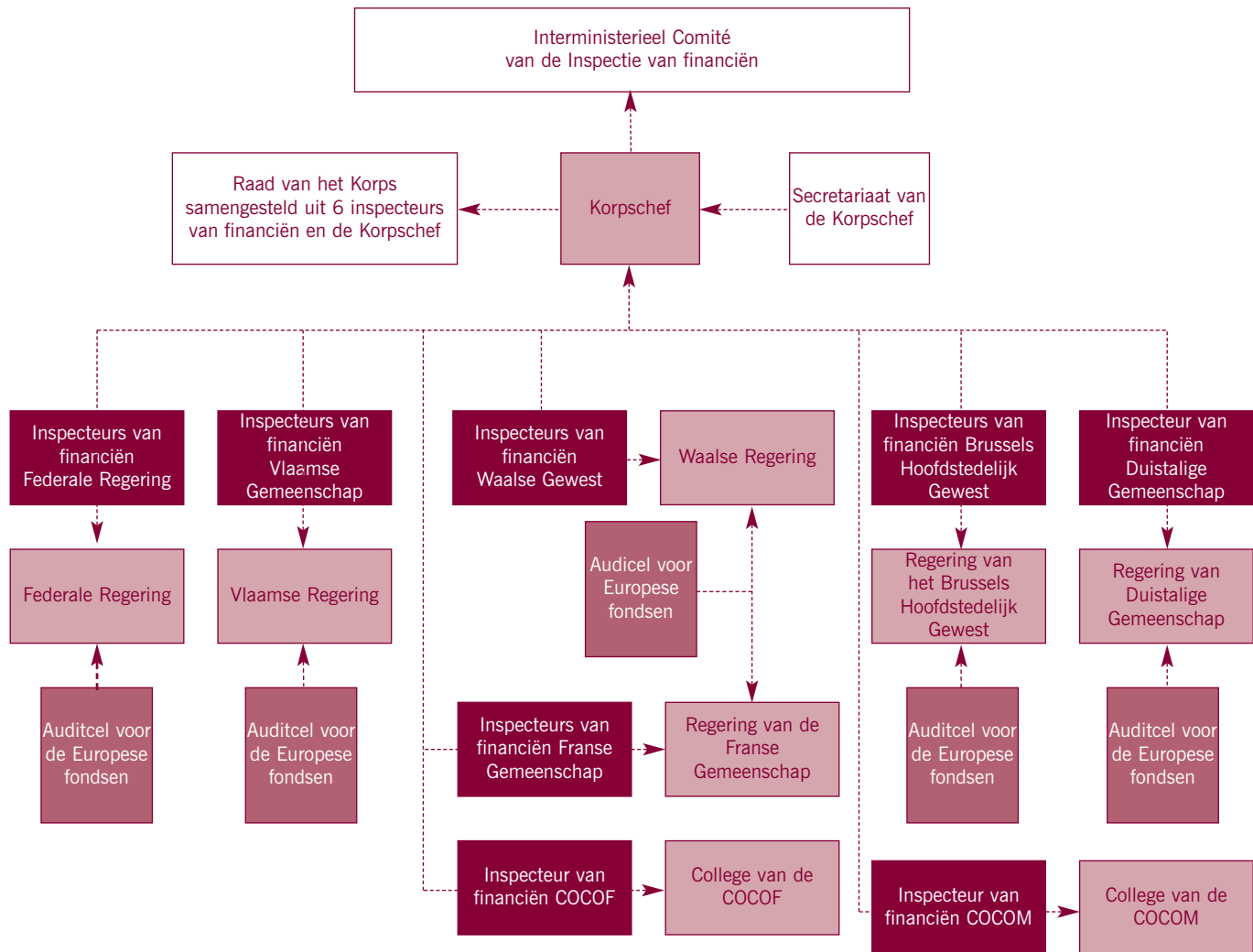
De organisatie van het Korps wordt momenteel geregeld door het koninklijk besluit van 28 april 1998 dat de rol van het interministerieel Comité van het Korps, van de Korpschef en van de Raad definieert.

De inspecteurs van financiën worden ter beschikking gesteld van de verschillende Regeringen bij beslissing van het interministerieel Comité.

<sup>1</sup> Verslag aan de Koning voorafgaand aan het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (Belgisch Staatsblad van 17 januari 1995).

<sup>2</sup> In tegenstelling tot wat de lezer zou kunnen denken, maken de inspecteurs van financiën geen deel uit van de Federale Overheidsdienst Financiën.

# ORGANOGRAM VAN HET INTERFEDERAAL KORPS VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN



## 2.1. INTERMINISTERIEEL COMITE

Het interministerieel Comité van de Inspectie van financiën wordt voorgezeten door de federale Minister van Begroting en staat in voor **het beheer van het Korps**. Het ziet toe op de **naleving** van de bepalingen van **artikel 51** van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de **financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten**.

Dit Comité bestaat uit de leden van de federale Regering die de begroting en de financiën onder hun bevoegdheid hebben en uit leden van de

Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges.

Zo werd een **evenwicht** gevonden tussen **het algemene toezicht** op het Korps door de federale Regering en de deelregeringen, en het behoud van een **interne autonomie** die borg staat voor de onafhankelijkheid van de inspecteurs van financiën waarnaar uitdrukkelijk verwezen wordt in artikel 51 van de bijzondere wet.

## 2.2. MINISTER VAN BEGROTING EN MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

Deze ministers bepalen, elk wat hem betreft, in het kader van de bestaande reglementaire bepalingen, de **concrete invulling van de opdrachten** van de inspecteurs

van financiën. Zij hebben geen hiërarchische bevoegdheid over de inhoud van de adviezen.

## 2.3. KORPSCHEF

De Korpschef wordt door het interministerieel Comité benoemd voor een **mandaat van 5 jaar** op basis van een lijst met drie kandidaten. Deze kandidaten worden rechtstreeks verkozen door de leden van het Korps in actieve dienst.

Op 24 april 2009 werd de heer **Pierre Reynders** benoemd als Korpschef voor een tweede mandaat van 5 jaar. Met de ondersteuning van een secretariaat staat hij in deze functie in voor het dagelijks beheer van het Korps en vervult hij de functie van secretaris van het interministerieel Comité.



## 2.4. RAAD VAN HET KORPS

Om de Korpschef bij te staan bij het beheer van het Korps, werd een Raad van het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën opgericht, **bestaande uit de Korpschef en zes inspecteurs van financiën** die rechtstreeks door de inspecteurs van financiën verkozen worden onder hun leden, en dit voor een mandaat van **vijf jaar**.

De Raad vergadert eenmaal per maand en geeft aan het interministerieel Comité adviezen over kwesties betreffende de organisatie, de werking en de plichtenleer van het Korps.

## 2.5. JAARLIJKSE ALGEMENE VERGADERING

Enmaal per jaar houdt het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën een algemene vergadering om kennis te nemen van de verslagen over de activiteiten van de Korpschef en van de Raad.

Tijdens deze vergadering wisselen de inspecteurs van financiën ook van gedachten over actuele thema's.



Raad van het Korps

*Van links naar rechts: Jean-Marie Lambermont, Pierre Reynders, Christophe Rappe, José Berger, Eddy Van Der Meersch, Annick Falaise, Eric De Prycker, Frank Blomme.*

## 2.6. PERSONEELSBESTAND

Het Korps is samengesteld uit **61 inspecteurs** van financiën. De inspecteurs van financiën worden ter beschikking gesteld van de Regeringen volgens een verdeelsleutel die werd vastgelegd in het koninklijk besluit van 28 april 1998.

Leden van de Inspectie van financiën **kunnen ook worden gedetacheerd** naar ministeriële kabinetten of

beleidscellen, de permanente Vertegenwoordiging bij de Europese Unie of in het kader van opdrachten van algemeen belang (internationale of Belgische instellingen). Rekening houdend met de 10 inspecteurs die gedetacheerd zijn naar een kabinet of beleidscel bedraagt het effectief personeelsbestand op 1 februari 2012 (de gedetailleerde lijst van de accreditaties is beschikbaar op de website [www.inspfin.be](http://www.inspfin.be)):

Bevoegdheidsniveau	Kader van de Inspectie van financiën (KB 28/04/1998)	Huidig personeelsbestand
Regering van de Vlaamse Gemeenschap	11	10
Regeringen van de Franse Gemeenschap, van het Waalse Gewest en College van de Franse Gemeenschapscommissie	11	10
Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	3	3
Regering van de Duitstalige Gemeenschap	1	0,5
Federale Regering	35 <sup>3</sup>	31,5
<b>Totaal</b>	<b>61</b>	<b>55</b>



<sup>3</sup> De inspecteurs van financiën die gedetacheerd zijn naar de beleidscellen en ministeriële kabinetten worden aangerekend op het federale contingent.

## 2.7. STATUUT EN LOOPBAAN

Ongeacht hun accreditatie is het **federale statuut** van de **rijksambtenaren** van toepassing op de inspecteurs van financiën, behoudens afwijkende bepalingen.

Het koninklijk besluit van 1 april 2003 definieert **bijzondere regels in drie domeinen**, rekening houdend met het specifieke karakter van de functie van de inspecteurs van financiën en met de onafhankelijkheid die hen wordt gewaarborgd bij de uitvoering van hun opdracht: de **werving** en de **stage**, de **evaluatie** en de **tuchtregeling**.

Het koninklijk besluit van 1 april 2003 bepaalt het statuut van de inspecteurs van financiën

Er wordt ook op gewezen dat er geen hiërarchie bestaat tussen de inspecteurs van financiën. Het interministerieel Comité van de Inspectie van financiën kan aan de Koning voorstellen om de eretitel van inspecteur-generaal van financiën toe te kennen aan de leden van het Korps, op advies van de Raad.

De inspecteurs van financiën worden door de Koning benoemd na een veeleisend **vergelijkend wervingsexamen** dat beantwoordt aan de noden van de functie en dat wordt georganiseerd door het officiële selectiebureau van de federale overheid (SELOR). De **stage** bij de Inspectie van financiën duurt **15 maanden** en is aangepast aan de diversiteit van de opdrachten van het Korps.

Een loopbaan die de onafhankelijkheid van de functie waarborgt

Voor de uitoefening van hun taken worden de inspecteurs van financiën **gelijkgesteld met de ambtenaren met de hoogste rang** van de diensten en de organisaties die zij controleren. Zij hebben een specifiek geldelijk statuut dat werd vastgelegd in het koninklijk besluit van 1 april 2003. Hun loopbaan is gekoppeld aan de anciënniteit en volgt een schaal bepaald bij koninklijk besluit. Deze **loopbaan garandeert de onafhankelijkheid** die onmisbaar is voor de uitoefening van de functie.



## 2.8. DEONTOLOGISCHE CODE

Om de betrouwbaarheid en de integriteit van het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën te garanderen, zijn de inspecteurs van financiën, naast hun statutaire verplichtingen, onderworpen aan de bepalingen van een eigen deontologische code<sup>4</sup>. Deze deontologische code, die werd goedgekeurd bij koninklijk besluit van 20 december 2007, steunt op de basisprincipes van **onafhankelijkheid**, **loyaliteit** en **beroepsethiek**.

De naleving van deze ethische regels is uiterst belangrijk, gezien de vooraanstaande functie die de Inspectie van financiën vervult bij de overheid. De deontologische code verduidelijkt aldus de draagwijdte van de plichten van de inspecteurs van financiën.

### Onafhankelijkheid

De inspecteurs van financiën voeren hun advies- en controletaken volledig onafhankelijk uit. Deze onafhankelijkheid is in wezen verbonden met de aard van de opdracht: **men kan geen controle- en adviesorgaan oprichten dat onderworpen is aan een hiërarchische relatie**. Druk van buitenaf of van de aanvrager van het advies wordt gemeld aan de Korpschef. Een inspecteur van financiën kan zich ook laten vervangen indien deze druk van persoonlijke aard is.

Het principe van de onafhankelijkheid resulteert trouwens in een aantal **verbodsbepalingen**, **onverenigbaarheden** en principes die gerespecteerd moeten worden op het vlak van objectiviteit en contacten met derden. Bedoeling van de verbodsbepalingen is **belangenconflicten**, beïnvloeding door derden en activiteiten die schadelijk kunnen zijn voor de integriteit en de waardigheid van de functie, te **vermijden**.

### Loyaliteit

De loyaliteitsvereiste omvat een aantal regels met betrekking tot de uitoefening van de functie (naleving van de reglementering, van de geldende praktijken en respect voor het algemeen belang, ...), het respect voor de bevoegde overheden en de collega's en de professionele discretie (vertrouwelijkheid van de ingezamelde gegevens, en, binnen de perken van de gebruikelijke verspreiding, van de uitgebrachte adviezen).

### Beroepsethiek

De gedragsregels terzake hebben voornamelijk betrekking op de competentie (bijscholing) en de professionele deskundigheid (pertinente en kritische reflectie), en op het engagement inzake **beschikbaarheid** en **redelijke termijnen** voor het uitbrengen van adviezen.

<sup>4</sup> De volledige tekst is beschikbaar op de website van de Inspectie van financiën: [www.inspfin.be](http://www.inspfin.be)

## 2.9. OP PEIL HOUDEN EN ONTWIKKELEN VAN DE EXPERTISE

Om de expertise van de leden van het interfederaal Korps op peil te houden, houden de inspecteurs zich voortdurend **op de hoogte van de ontwikkelingen** in hun vakgebied, in het bijzonder door regelmatig deel te nemen aan opleidingen of door hun ervaringen uit te wisselen met hun collega's.

Continue opleiding

De opleidingen kunnen worden georganiseerd voor alle personeelsleden of kunnen worden aangepast aan de individuele behoeften, afhankelijk van de accreditaties.

De Korpschef organiseert op regelmatige tijdstippen ook "lunchdebatten" waarop prominente figuren worden uitgenodigd om hun ervaringen te delen.

Ook meer specifiek op het vlak van audit en interne controle spoort het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën zijn leden aan om hun vakkennis uit te breiden.

Audit en interne controle:  
specialisatie  
en certificatie

Zo hebben meerdere inspecteurs van financiën en medewerkers auditcertificaten behaald aan het Instituut van Interne Auditoren of een postuniversitaire opleiding in audit gevolgd.

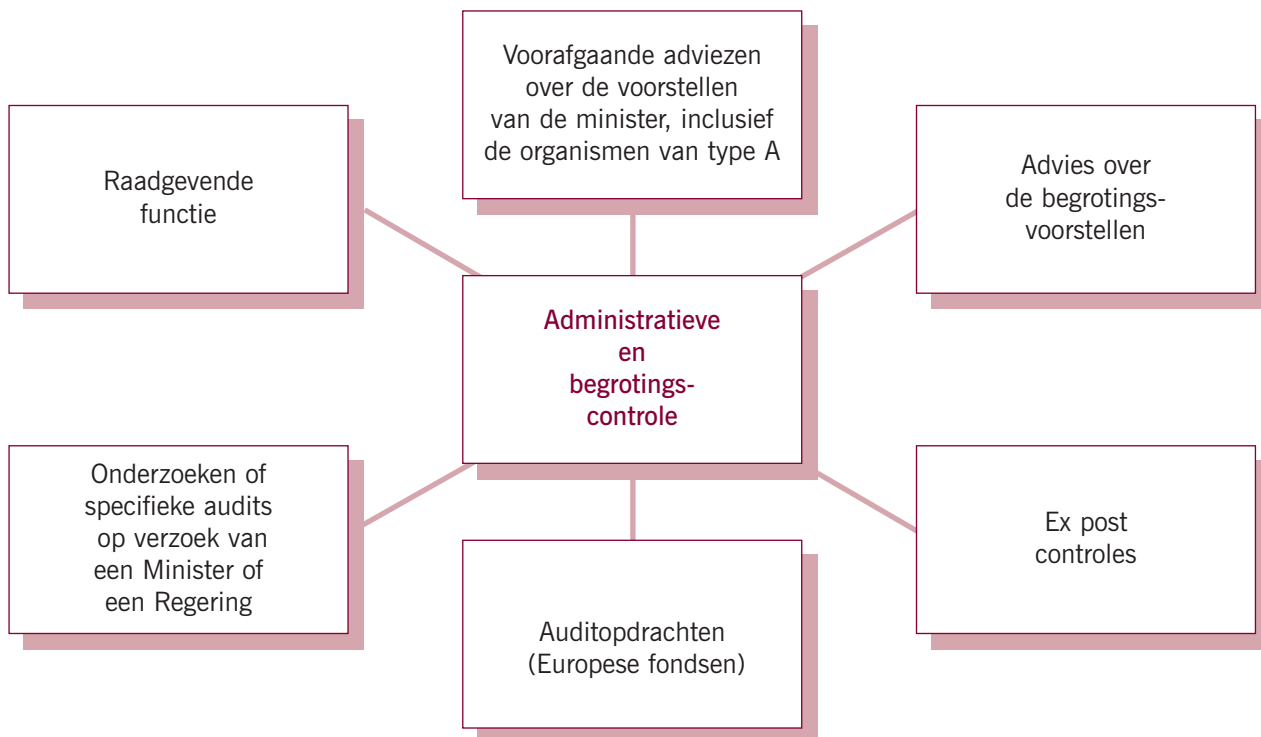




# 3. OPDRACHTEN VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN

## 3.1. TYPOLOGIE VAN DE OPDRACHTEN

Schematisch gezien voert de Inspectie van financiën onder het concept van “administratieve en begrotingscontrole” momenteel de volgende taken uit:



## Administratieve en begrotingscontrole

Artikel 51 van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten verplicht alle bevoegdheidsniveaus om een administratieve en begrotingscontrole te organiseren en hierbij beroep te doen op de Inspectie van financiën. De Koning en de regeringen van de Gewesten en Gemeenschappen hebben, elk wat hen betreft, op gelijkaardige wijze de modaliteiten van deze controle gedefinieerd.

Op al deze niveaus oefenen de inspecteurs van financiën een dubbele functie uit: enerzijds als **belangrijkste actoren van deze controle** en anderzijds als **financiële en begrotingsraadgevers** van de Minister of van de Regering waarbij zij geaccrediteerd zijn (zie hierover punt 3.3.).

## 3.2. VOORAFGAAND ADVIES

De Inspectie van financiën oefent haar controlefunctie uit in naam van de ministers die bevoegd zijn voor begroting en ambtenarenzaken. In dit kader moeten alle **beslissingen** die **budgettaire of financiële gevolgen** hebben of die betrekking hebben op de administratieve organisatie van de diensten, ongeacht hun vorm (wetsontwerp, ontwerp van decreet, van koninklijk besluit, van besluit van de Regering, van omzendbrief of gewone beslissing) onderworpen worden aan een **voorafgaand advies** van de Inspectie van financiën.

### De controlefunctie - voorafgaand advies

Overigens moeten ook **andere voorstellen van beslissing** die niet altijd een directe budgettaire weerslag hebben vooraf ter advies worden voorgelegd aan de Inspectie van financiën (bv. alle voorstellen van beslissing voorgelegd aan de federale Ministerraad, de voorstellen voor de toekenning van staatswaarborg).

## Een controle aangepast aan de staatsstructuur

Het is belangrijk erop te wijzen dat de organisatie van de Inspectie van financiën als een interfederaal Korps rekening houdt met deze veelheid van controlesystemen. Immers, bij de uitoefening van hun functie van begrotings- en financieel adviseur en van controleur, passen de inspecteurs van financiën enerzijds de **algemene principes** toe van **goed beheer** van de overheidsfinanciën, verrijkt met de ervaring die zij hebben opgedaan bij hun opeenvolgende aanstellingen bij verschillende overheden, en anderzijds de **specifieke regels** opgesteld door de respectieve overheden.

Dit controledomein heeft echter een aantal **grenzen** die werden vastgelegd om te vermijden dat te veel minder belangrijke dossiers worden ingediend bij de Inspectie van financiën. Zo moeten alleen **overheidsopdrachten** en facultatieve subsidies **boven een bepaald bedrag** worden voorgelegd (zie tabellen met de drempels in bijlage). Ook voor de personeelsuitgaven die voortvloeiën uit de toepassing van het geldelijk en administratief statuut is geen advies van de Inspectie van financiën vereist.

De controle die wordt uitgevoerd door de Inspectie van financiën heeft betrekking op de **wettelijkheid**, de **regelmatigheid**, de **beschikbaarheid van kredieten**, de overeenstemming met vorige beslissingen die genomen werden door de Regering en de **opportuniteit** van de beslissing. Zodoende heeft de controle betrekking op alle aspecten van de geplande operatie.

De Inspectie van financiën onderzoekt heel specifiek de **opportuniteit** van de operatie, en dit vanuit het oogpunt van

de **doeltreffendheid** van de weerhouden middelen, het bestaan van alternatieve oplossingen en de nauwkeurigheid van de raming van de kosten (direct of indirect, onmiddellijk of op langere termijn). Deze controle, die ter plaatse wordt uitgevoerd op basis van documenten, gebeurt in de vorm van een **schriftelijk en gemotiveerd advies**, dat eindigt met een **gunstige** of **ongunstige** beoordeling. In dringende gevallen kan een minister aan de bij hem geaccrediteerde inspecteur van financiën advies vragen over een project binnen een termijn die hij bepaalt. In een aantal gevallen is de termijn voor het uitbrengen van een advies vastgelegd in de reglementering.

### Een kwaliteitsgarantie

Deze **ex ante** controle beoogt de kwaliteit en de degelijkheid van de dossiers die ter goedkeuring worden voorgelegd, te verbeteren. Deze controle **moet vermijden** dat **niet opportune beslissingen** worden genomen, of zelfs beslissingen waarvan de onwettigheid de indiener van het voorstel ontgaan is – beter voorkomen dan genezen –, en is aldus een belangrijk element van het interne controlesysteem van de overheid. De Inspectie van financiën verleent aldus een **redelijke zekerheid** aan de beslissingnemers voor wat betreft de kwaliteit van de voorstellen die aan haar voorgelegd worden en de beheersing van de hieraan verbonden risico's.

## 3.3. ROL VAN RAADGEVER

De Inspectie van financiën oefent ook de functie van begrotings- en financiële raadgever uit bij de verschillende regeringen van het land. In deze hoedanigheid geeft zij **advies** over **alle vragen** die haar worden **voorgelegd door de Regering of een van haar leden**.

De inspecteurs van financiën kunnen op **eigen initiatief** aan de minister bij wie zij geaccrediteerd zijn alle **suggesties** voorleggen die de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de ingezette middelen kunnen verhogen, de werking van de diensten kunnen verbeteren en besparingen kunnen realiseren.

De inspecteurs van financiën mogen niet deelnemen aan het beheer of de leiding van de ministeriële diensten waarbij zij geaccrediteerd zijn, maar zij krijgen van deze diensten wel alle inlichtingen die zij vragen, zonder dat zij bevelen kunnen geven om verrichtingen te verhinderen of op te schorten.

Indien een **minister** het **niet eens is met een ongunstig advies** van de Inspectie van financiën, kan hij het voorstel, naargelang het geval, aanhangig maken bij de **Minister van Begroting** of bij de **Minister van Ambtenarenzaken**. Indien het ongunstig advies van de Inspectie van financiën bevestigd wordt, kan de minister in kwestie het dossier steeds voorleggen aan de Regering. Indien het niet wordt goedgekeurd, mag de minister de beslissing waarvan het ontwerp betwist wordt, niet nemen. De adviezen zijn vertrouwelijk en zijn gericht aan de betrokken minister. De inspecteurs van financiën rapporteren rechtstreeks aan deze minister. Bijgevolg worden hun adviezen nooit vooraf onderzocht door een hiërarchisch meerdere.

Er wordt opgemerkt dat de Inspectie van financiën zich onderscheidt van het **Rekenhof**. Het Rekenhof hangt af van de wetgevende macht, meer bepaald van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en voert een controle **a posteriori** uit op de verrichtingen betreffende overheidsuitgaven en -ontvangsten.

Overigens is deze raadgevende functie een noodzakelijke aanvulling van de controlefunctie die eerder werd beschreven. Dankzij hun raadgevende functie kunnen de inspecteurs van financiën de voorstellen voor beslissingen al in een vroeg stadium begeleiden, toezien op de kwaliteit en de regelmatigheid ervan en zo eventuele blokkeringen vermijden. In dit kader wordt de Inspectie van financiën **vaak geraadpleegd** door de administratie, bv. bij de **voorbereiding van overheidsopdrachten**.

### 3.4. DEELNAME AAN DE BEGROTINGSCYCLUS

De medewerking aan het opstellen van de jaarlijkse begroting is een van de belangrijkste taken van de inspecteurs van financiën. Het gaat hierbij om het **bepalen van de kredieten** (omvang en inhoud per basisallocatie) die de Regering aan het Parlement zal vragen voor het volgend jaar.

#### De voorbereiding van de jaarlijkse begroting

In een eerste fase werken de departementen en overheidsdiensten, evenals de overheidsinstellingen waarvan de begrotingen door het Parlement moeten goedgekeurd worden, hun eigen begrotingsvoorstellen uit op basis van de begrotingscirculaire waarin de procedure beschreven wordt.

Vervolgens **onderzoekt** de Inspectie van financiën **deze voorstellen** en vraagt eventueel de nodige verduidelijkingen aan de administratie. De Inspectie van financiën formuleert een advies aan de Minister van Begroting en de overheden die deze voorstellen hebben uitgewerkt.

Daarna worden de voorstellen van de departementen, overheidsdiensten en overheidsinstellingen, op basis van het advies van de Inspectie van financiën onderzocht in een **“bilaterale vergadering”**. Daarin zetelen vertegenwoordigers van de Minister van Begroting, de betrokken Minister, het aanvragende departement, het departement Begroting en de Inspectie van financiën. Deze bilaterale vergaderingen monden uit in een globaal voorstel (met daarin de begroting voor de inkomsten en uitgaven van alle ministeries, FOD's en overheidsorganen) dat de Minister van Begroting voorlegt voor een politieke discussie binnen de Regering. Wanneer de Regering haar definitief begrotingsontwerp heeft beslist, begint de fase van de goedkeuring door het Parlement.

#### De begrotingscontrole

In de loop van het begrotingsjaar dienen de overheden minstens één begrotingscontrole uit te voeren. De procedure daarvoor komt overeen met die van de opstelling van de initiële begroting.

Naast deze essentiële fasen is het advies van de Inspectie van financiën ook vereist voor alle aanvragen voor herverdeling van kredieten.

#### De meerjarenramingen

De meerjarenramingen vormen een indicatief kader dat zo nauwkeurig mogelijk wordt opgemaakt op basis van de meest recente budgettaire gegevens en de bestaande wetten en reglementeringen. Daarbij wordt ook rekening gehouden met economische, financiële en demografische gegevens en ramingen. Deze ramingen maken het mogelijk om het begrotingstraject te beoordelen waartoe de overheden zich hebben verbonden bij ongewijdigd beleid. Op die manier kan worden vastgesteld welke maatregelen op middellange of lange termijn nodig zijn - zowel op het vlak van de inkomsten als van de uitgaven - om de begrotingsdoelstellingen van de Regering te halen.

De Inspectie hecht veel belang aan de meerjarenramingen en in het bijzonder aan de volume-effecten. Ze **werkt mee aan de voorbereiding van deze ramingen**, in die zin dat in haar advies de gevolgen van de voorstellen op middellange en lange termijn worden vermeld.

### 3.5. CONTROLE OP INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT

Bepaalde instellingen en sectoren vallen niet onder de toepassing van de administratieve en begrotingscontrole door de inspecteurs van financiën zoals die is geregeld in de besluiten vermeld in punt 6. In sommige gevallen worden andere controleprocedures, waarbij de Inspectie van financiën betrokken is, georganiseerd.

Het gaat hier ten eerste om instellingen met rechtspersoonlijkheid die worden beheerd door een Minister (gepersonaliseerde besturen<sup>5</sup>). De Minister van Begroting oefent zijn controle op deze instellingen uit via tussenkomst van de inspecteurs van financiën. Deze controle door de inspecteurs van financiën is verwant met de controle in de departementen, maar vertoont ook enkele opmerkelijke bijzonderheden, zoals bijvoorbeeld specifieke controledrempels.

Daarnaast worden in het kader van de controle op de universitaire instellingen sinds 1971 inspecteurs van financiën aangesteld door de Regering als afgevaardigden met het oog op het uitvoeren van een controle op alle beslissingen die financiële of budgettaire gevolgen hebben.

Ten slotte gebeurt bij sommige instellingen met rechtspersoonlijkheid de controle via onder meer **regeringscommissarissen** van Begroting. In verschillende gevallen werden inspecteurs van financiën hiervoor aangesteld.



<sup>5</sup> Cf. bijvoorbeeld de instellingen van categorie A, vermeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

### 3.6. SPECIFIEKE OPDRACHTEN

Op alle bevoegdheidsniveaus bepalen de regels met betrekking tot de administratieve en begrotingscontrole dat de inspecteurs van financiën belast kunnen worden met specifieke opdrachten over aangelegenheden die hen worden voorgelegd door de minister bij wie zij geaccrediteerd zijn.

Als voorbeeld bepaalt artikel 12 van het koninklijk besluit van 16 november 1994: *“De Inspecteurs van financiën brengen advies uit over al de*

*aangelegenheden die hun worden voorgelegd door de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn. Zij kunnen inzonderheid door hem belast worden met onderzoeken bij de door de Staat gesubsidieerde openbare of particuliere instellingen”.*

Hierna volgen een aantal voorbeelden van onderwerpen waarover verslagen werden bezorgd aan de betrokken Ministers en aan de Minister van Begroting:

Overheid	Opdracht	Datum	Bestemming
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Driejaarlijkse conformiteitsverklaring van INNOVIRIS t.a.v.de interne controlenormen van het EUREKA Secretariaat	2012	Minister van Begroting
Waals Gewest	Onderzoek m.b.t. de Société wallonne du Logement	2012	Minister van Huisvesting
Federaal	Coördinatie van de adviezen betreffende de interne controle van de FOD's, POD's en parastatalen A	2010/ 2011	Minister van Begroting
Federaal	Deelname aan de enquête over de oprichting van een federale drukkerij	2010	Minister van Financiën Staatssecretaris voor Begroting
Vlaamse Gemeenschap	Bijzondere audit betreffende de personeelsdossiers van en de huur van vergaderzalen door het ESF-agentschap Vlaanderen vzw	2010	Minister bevoegd voor Werk
Federaal	Onderzoek van de efficiëntie van de betaling van facturen	2010	Minister van Begroting
Federaal	Audit van het Enig Kantoor van Douane en Accijnzen	2010	Minister van Financiën
Waals Gewest	Verslagen over de Investeringskas voor Wallonië en over FIWAPAC SA	2009	Minister van Begroting

Overheid	Opdracht	Datum	Bestemming
Federaal	Analyse van de huisvestingskosten voor het jaar 2007 (FOD Financiën)	2009	Minister van Begroting Minister van Financiën
Federaal	Personeelonderzoek bij de federale overheid	2009	Minister van Begroting Minister van Ambtenarenzaken
Vlaamse Gemeenschap	Bijzondere audit van de financieringsscenario's van de Faculteit Industriële Wetenschappen van de UA	2008	Ministers bevoegd voor Onderwijs en voor Begroting
Waals Gewest	Onderzoek van de bijkomende voordelen van de voorzitter en de bestuurders van de Waalse Energiecommissie	2008	Minister van Begroting
Federaal	Financiering van de humanitaire diensten van het Belgisch Rode Kruis door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	2007	Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Vlaamse Gemeenschap	Bijzondere audit van de Integratiesector	2007	Minister bevoegd voor Inburgering
Duitstalige Gemeenschap	Specifieke opdracht bij de VoG Verbraucherschutzzentrale (VSZ)	2006	Minister-President van de Regering
Federaal	Financiële Audit van de Centrale Afdeling voor Fractionering (CAF) en de diensten voor het Bloed van het Belgische Rode Kruis	2006	Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid
Vlaamse Gemeenschap	Bijzondere audit van de gevoerde gunningsprocedure, de kostprijs en de betalingswijze van de facturen m.b.t. de receptie van een waarnemend secretaris-generaal	2006	Ministers bevoegd voor Begroting en voor Bestuurszaken

## 3.7. EX POST CONTROLE

De inspecteurs van financiën kunnen ook worden ingezet om ex post controles uit te voeren.

### Gebruik van protocols

Op alle bevoegdheidsniveaus voorzien de reglementeringen inzake de administratieve en begrotingscontrole de mogelijkheid om **de drempels voor het ex ante onderzoek** door de Inspectie van financiën **aan te passen**. Deze aanpassing van de controlemodaliteiten gebeurt in de vorm van een **“protocol”** dat wordt gesloten tussen de Minister van Begroting en de Minister in kwestie na een risicoanalyse die werd uitgevoerd door de Inspectie van financiën.

Deze protocols kunnen de volgende elementen bepalen:

- de nagestreefde doelstellingen;
- de aard van de uitgaven in kwestie;
- de (delen van) begrotingsprogramma's waarvan zij deel uitmaken;
- de nieuwe bedragen die van toepassing worden;

- de alternatieve modaliteiten voor het risicobeheer die geïmplementeerd moeten worden;
- de begeleidende en de toezichtsmaatregelen;
- de geldigheidsduur van de overeenkomst.

De **dossiers die beantwoorden aan de criteria** van het protocol worden dan voortaan op basis van een steekproef **a posteriori gecontroleerd** door de Inspectie van financiën.

Dergelijke protocols werden aangegaan op federaal niveau (Landsverdediging) en in het Waals Gewest.

De specifieke onderzoeken vermeld in punt 3.6 kaderen ook in de ex post controle die kan worden uitgevoerd door de Inspectie van financiën.

Ten slotte krijgt de Inspectie van financiën over het algemeen de grootste mogelijke toegang tot dossiers en archieven van de ministeries. Ook afgehandelde dossiers kunnen eventueel het voorwerp uitmaken van een a posteriori controle.

## 3.8. AUDITOPDRACHTEN IN HET KADER VAN DE EUROPESE FONDSEN

In de twee belangrijkste sectoren waar het beheer gedeeld wordt tussen de Europese Commissie en de Lidstaten, met name het structuurbeleid en het landbouwbeleid, oefenen zowel de federale staat als de Gewesten en Gemeenschappen, de bevoegdheden van de Lidstaat België uit.

### De Europese structuurfondsen

Deze entiteiten zijn belast met de organisatie van de financiële controle m.b.t. de communautaire steun,

overeenkomstig de reglementering van de Raad en de Commissie. Zij dragen de eventuele budgettaire gevolgen van de financiële correcties die de Europese Commissie kan opleggen aan de Lidstaten.

De Europese regels inzake deze twee grote domeinen voorzien in de tussenkomst van een **auditor**, die onafhankelijk moet zijn van de instanties uit de lidstaten die instaan voor het beheer en de betaling. Deze auditor is belast met **het opstellen van een betrouwbaarheidsverklaring**, eventueel met voorbehoud, voor de uitvoeringsrekeningen van elk programma (Structuurfondsen) of van elk begrotingsjaar (met betrekking tot de landbouw).



## Een opdracht toevertrouwd aan de Inspectie

Al meer dan 10 jaar doen de politieke overheden in de sector van het structuurbeleid een beroep op de Inspectie van financiën om deze externe auditfunctie uit te oefenen. Het Waalse Gewest nam sinds 1998 het voortouw: het is immers het gewest dat de grootste financiële Europese subsidies ontvangt sinds Henegouwen in aanmerking komt voor Doelstelling 1 van de Structuurfondsen (1994).

Deze auditopdrachten worden aan de Inspectie van financiën toevertrouwd met **opdrachtbrieven**, hetzij in de vorm van een protocol, aangegaan tussen de

regeringen en het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën, hetzij in de vorm van een besluit van de betrokken Regering.

Voor de programmaperiode 2007-2013 van de structuurfondsen werd de Inspectie van financiën op alle bevoegdheidsniveaus aangesteld als "Auditautoriteit" m.a.w. als verantwoordelijke voor de auditactiviteiten voor alle programma's die medegefinancierd worden door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds (ESF).

Op het vlak van de financiële massa's kan het toepassingsgebied van de audit voor deze opdrachten als volgt worden weergegeven:

Uitsluitend Europese cofinancieringen voor het programma 2007-2013 Uitgezonderd de programma's voor Europese Territoriale Samenwerking (Interreg)		
Entiteiten	EFRO	ESF
Waals Gewest / Franse Gemeenschap	731.743.000	518.000.000
Vlaamse Gemeenschap	263.000.000	468.875.000
Federale Overheid	0	46.000.000
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	59.000.000	30.000.000
Duitstalige Gemeenschap	0	12.470.000
<b>Totaal in euro</b>	<b>1.053.743.000</b>	<b>1.075.345.000</b>

Sinds 2008 is de Inspectie van financiën ook belast met **auditopdrachten** in het kader van het algemeen Europese programma “**Solidariteit en beheer van de migratiestromen**” (Europees Vluchtelingenfonds, Europees Integratiefonds, Europees Terugkeerfonds, Buitengrenzenfonds).

Verschuillende argumenten verantwoordden de aanduiding van de Inspectie van financiën voor deze opdrachten:

- het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën beschikt over de onafhankelijkheid die noodzakelijk is voor het uitvoeren van auditopdrachten;
- de inspecteurs van financiën voeren hun taak uit binnen de departementen en zijn bijgevolg voldoende vertrouwd met de werking van de diensten. Daardoor beschikken zij ook over een grote expertise inzake de controle op het beheer door de administraties, met name op het vlak van de procedures voor overheidsopdrachten, voor de toekenning van subsidies en voor personeelsaanwervingen.

Gezien de eisen die worden opgelegd door de Europese reglementering, impliceert het uitvoeren van auditopdrachten in de context van de fondsen die medegefinancierd worden door Europa, de toepassing van internationaal erkende methodologieën en professionele referenties.

### Een uitdaging voor de Inspectie van financiën

Om de **internationale auditnormen te kunnen naleven** was er - en is er nog steeds - een inspanning nodig op het vlak van opleiding voor de inspecteurs van financiën die belast zijn met deze opdrachten. Deze opdrachten impliceren immers ook het verwerven van **nieuwe competenties**, zoals projectbeheer, audittechnieken (inclusief de audits van informatiesystemen) of de toepassing van gespecialiseerde software.

De uitvoering van dergelijke opdrachten door de Inspectie van financiën impliceert eveneens de verantwoordelijkheid voor het leiden van teams bestaande uit auditors en

administratieve medewerkers die ter beschikking worden gesteld door de entiteiten in kwestie. In totaal werken 15 medewerkers onder de **directe verantwoordelijkheid** van de inspecteurs van financiën (gegevens van januari 2012).

In heel wat gevallen werden op gelijkaardige wijze protocols aangegaan met de interne auditdiensten van de betrokken overheden om hen een deel van de auditactiviteiten, opgelegd door de Europese reglementering, toe te vertrouwen. Overeenkomstig de internationale normen houdt dit “delegeren” evenwel een toezichtsplicht in voor de inspecteurs van financiën. Indien alle medewerkers van de interne afdelingen en de directe medewerkers van de inspecteurs van financiën in aanmerking worden genomen, bedraagt **het personeelseffectief** dat wordt **ingezet voor deze auditactiviteiten** voor rekening van de Inspectie van financiën, meer dan **dertig medewerkers**.

### Een voorbeeld van “single audit”

Het partnerschap tussen de Europese Commissie, de Inspectie van financiën en de nationale interne afdelingen is een concreet voorbeeld van het principe van “single audit”.

De verantwoordelijkheid voor dergelijke opdrachten vereist, ten slotte, het organiseren van talrijke **contacten met de Europese overheden** (voornamelijk de diensten van de Commissie en in mindere mate die van de Europese Rekenkamer).

De Inspectie van financiën vertegenwoordigt België in de zogenaamde “homologues”-groep, waarin vertegenwoordigers zetelen van de auditautoriteiten van de 27 Lidstaten en van de Europese Commissie. Deze vergaderingen zijn ook een gelegenheid voor vruchtbare contacten met buitenlandse collega’s, met name de Inspectie-generaal van financiën van Frankrijk, Spanje, Portugal, Italië en het Groothertogdom Luxemburg en de interne auditdiensten van Nederland.

In de overheidssector en op internationaal vlak verschuift de nadruk in de overheidssector de laatste jaren meer en meer naar de noodzaak om **verantwoording af te leggen** en naar de criteria van **efficiëntie, doeltreffendheid** en **spaarzaamheid**.

In België wordt bij de modernisering van de overheid op het niveau van de federale staat, gestreefd naar een grotere verantwoordelijkheid voor de overheidsdiensten.

Deze hervorming steunt op de “**principes van goed bestuur**”, die geïnspireerd zijn op de praktijken uit de privésector. Ze omvat meer bepaald:

- de invoering in de departementen van **interne controlesystemen** in overeenstemming met het COSO-ERM raamwerk en/of de normen van INTOSAI;
- de oprichting van **interne auditdiensten** belast met het toezicht op de kwaliteit van het interne controlesysteem en het formuleren van aanbevelingen voor het verbeteren van de kwaliteit ervan;
- de oprichting van een **auditcomité** dat moet toezien op de correcte werking van de interne auditdiensten en hen de onafhankelijkheid moet garanderen die nodig is voor het uitvoeren van hun opdrachten.

De Inspectie van financiën **sluit zich volledig aan bij deze benadering** en neemt actief deel aan de diverse projecten voor de modernisering van de overheidsdiensten. Dit houdt in dat zij:

- intern een **totaalbenadering** op het vlak van **kwaliteit** ontwikkelt;
- al meer dan 10 jaar lang expertise en een professionele aanpak heeft ontwikkeld als **auditor**, met name als Auditautoriteit in het kader van de Europese fondsen;
- via de Korpschef van rechtswege met raadgevende stem deelneemt aan de **vergaderingen van het Auditcomité van de federale overheid**;
- wegens haar expertise, onafhankelijkheid en grondige kennis van de overheidsstructuren deelneemt aan de **evaluatie van hun interne controlesystemen**.





## 5. TERMINOLOGIE

- Minister van Begroting: elk lid van een regering dat de begroting in zijn bevoegdheden heeft
- Minister van de Ambtenarenzaken: elk lid van een regering dat ambtenarenzaken in zijn bevoegdheden heeft
- FOD: federale overheidsdienst
- POD: programmatorische overheidsdienst
- COSO: Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
- ERM: Enterprise Risk Management
- INTOSAI: International Organization of Supreme Audit Institutions
- EFRO: Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
- ESF: Europees sociaal fonds
- COCOF: Franse Gemeenschapscommissie
- COCOM: Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie





### TEKSTEN MET BETREKKING TOT DE ORGANISATIE EN HET STATUUT VAN HET INTERFEDERAAL KORPS VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN

- Koninklijk besluit van 28 april 1998 tot organisatie van het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën (BS van 5 augustus 1998)
- Koninklijk besluit van 1 april 2003 tot vaststelling van het statuut van de leden van het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 1998 tot organisatie van het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën (BS van 6 augustus 2003)
- Koninklijk besluit van 20 december 2007 houdende vaststelling van de deontologische code van het Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën (BS van 6 februari 2008)
- Koninklijk besluit van 29 april 2009 tot vaststelling van de taalkaders van het Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën (BS van 22 juni 2009)

### TEKSTEN TOT REGELING VAN DE ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

#### Federale Staat

- Koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (BS van 17 januari 1995)
- Koninklijk besluit van 9 juli 2007 betreffende de controle op de uitvoering van het personeelsplan door de Inspectie van financiën (BS van 23 juli 2007)

#### Waals Gewest

- Besluit van de Waalse Regering van 17 juli 1997 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (BS van 8 augustus 1997)

#### Franse Gemeenschap

- Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 11 december 1995 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (BS van 15 maart 1996)

#### Vlaamse Gemeenschap

- Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak (BS van 20 februari 2001)

#### Brussels Hoofdstedelijk Gewest

- Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 13 juli 2006 betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak (BS van 21 augustus 2006)

### Duitstalige Gemeenschap

- Besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 15 juni 2011 tot uitvoering van het decreet van 25 mei 2009 houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap (BS van 27 juli 2011)

### Franse Gemeenschapscommissie

- Besluit van het College van de Franse Gemeenschapscommissie van 23 juli 1996 betreffende de administratieve en begrotingscontrole (BS 30 augustus 1996)

### Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

- Besluit van 8 maart 2007 van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak (B.S. van 12 juni 2007)

### Instellingen van openbaar nut

- Koninklijk besluit van 8 april 1954 ter regeling van de modaliteiten van controle vanwege de inspecteurs van financiën op sommige instellingen van openbaar nut (BS 18 april 1954)





# 7. BIJLAGEN - INTERVENTIEDREMPELS

## FEDERALE OVERHEID

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën of ter goedkeuring aan de Ministerraad. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de

volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole;
- koninklijk besluit van 14 oktober 1996 betreffende het voorafgaand toezicht en de overdracht van bevoegdheid inzake de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en inzake de toekenning van concessies voor openbare werken op federaal niveau.

FEDERALE OVERHEID			
1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro)			
Inspectie van financiën (incl. BTW)			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	250.000	125.000	31.000
Leveringen	250.000	125.000	31.000
Diensten	250.000	125.000	31.000
Ministerraad (zonder BTW)			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	17.800.000	3.500.000	1.780.000
Leveringen	11.000.000	2.700.000	1.100.000
Diensten	3.300.000	2.200.000	270.000
2. Facultatieve toelagen (in euro)			
Inspectie van financiën			
Facultatieve toelagen wanneer de begunstigden bij name vermeld zijn in de algemene uitgavenbegroting			25.000
Andere facultatieve toelagen			3.100

# VLAAMSE GEMEENSCHAP

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën, voor akkoord aan de Minister van Begroting of ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001

houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak;

- besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

Dossiers die deel uitmaken van een budgettair implementatieplan dienen niet voor advies aan de Inspectie van financiën te worden voorgelegd. Dossiers die ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering moeten worden voorgelegd overeenkomstig de drempels vermeld in de tabel, kunnen geen deel uitmaken van een budgettair implementatieplan.

VLAAMSE GEMEENSCHAP				
1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten die geen deel uitmaken van een budgettair implementatieplan (in euro, zonder BTW)				
Inspectie van financiën				
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	500.000	150.000	150.000	67.000
Leveringen	500.000	150.000	150.000	67.000
Diensten	250.000	75.000	75.000	67.000
Minister van Begroting en Vlaamse Regering				
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	20.000.000	20.000.000	10.000.000	2.000.000
Leveringen	10.000.000	10.000.000	5.000.000	1.000.000
Diensten	5.000.000	5.000.000	2.500.000	500.000
2. Facultatieve toelagen (in euro)				
Inspectie van financiën				7.000
Minister van Begroting en Vlaamse Regering (enkel de toelagen die niet nominatim in de begroting zijn opgenomen)				150.000

# FRANSE GEMEENSCHAP

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën, voor akkoord aan de Minister van Begroting of ter goedkeuring aan de Regering van de Franse Gemeenschap. Ze hebben een louter officieus en informatief karakter. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig.

Voor de drempels vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 11 december 1995 betreffende de administratieve en begrotingscontrole zoals gewijzigd door de Regering van de Franse Gemeenschap op 8 november 2001;
- besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 17 juli 2009 houdende regeling van haar werking.

FRANSE GEMEENSCHAP			
<b>1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)</b>			
<b>Inspectie van financiën</b>			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	31.000	31.000	31.000
Leveringen	31.000	31.000	31.000
Diensten	31.000	31.000	31.000
<b>Minister van Begroting en Regering van de Franse Gemeenschap</b>			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
<b>Keuze van de procedure</b>			
Werken	8.550.000	1.850.000	570.000
Leveringen	5.700.000	570.000	290.000
Diensten	1.715.000	290.000	145.000
<b>Gunning<sup>1</sup></b>			
Werken	750.000	750.000	750.000
Leveringen	750.000	750.000	750.000
Diensten	250.000	250.000	250.000
<b>2. Facultatieve toelagen (in euro)</b>			
<b>Inspectie van financiën</b>			<b>3.100</b>
<b>Minister van Begroting</b>			
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting			7.500
<b>Minister van Begroting en Regering van de Franse Gemeenschap</b>			
Facultatieve toelagen betreffende lopende uitgaven die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting			250.000
Principeakkoorden of beslissingen tot toekenning betreffende facultatieve toelagen m.b.t. kapitaaluitgaven die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting			750.000

<sup>1</sup> Het bedrag betreft de totale rechtstreekse investering en, wat de diensten betreft, de lopende uitgaven en het jaarlijks gecumuleerd bedrag voor eenzelfde begunstigde

# WAALS GEWEST

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën, voor akkoord aan de Minister van Begroting of ter goedkeuring aan de Waalse Regering. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels

vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van de Waalse Regering van 17 juli 1997 betreffende de administratieve en begrotingscontrole zoals gewijzigd door de Waalse Gewestregering op 8 december 2005;
- besluit van de Waalse Regering van 17 juli 2009 tot regeling van de werking van de Regering.

WAALS GEWEST				
<b>1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)</b>				
<b>Inspectie van financiën</b>				
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	250.000	125.000	62.000	62.000
Leveringen	200.000	125.000	31.000	31.000
Diensten	125.000	62.000	31.000	31.000
<b>Minister van Begroting en Waalse Regering</b>				
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	8.550.000	1.850.000	1.850.000	570.000
Leveringen	5.700.000	570.000	570.000	290.000
Diensten	1.715.000	290.000	290.000	145.000
<b>2. Facultatieve toelagen (in euro)</b>				
<b>Inspectie van financiën</b>				6.000
<b>Minister van Begroting</b>				
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting				25.000
Facultatieve toelagen die het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting				500.000
<b>Waalse Regering</b>				
Facultatieve toelagen wanneer de begunstigde in de algemene uitgavenbegroting niet aangewezen is				250.000
Facultatieve toelagen wanneer de begunstigde in de algemene uitgavenbegroting aangewezen is				500.000

# BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën, voor akkoord aan de Minister van Begroting of ter goedkeuring aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels

vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak;
- besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST			
1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)			
Inspectie van financiën			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure
Werken	250.000	125.000	62.000
Leveringen	250.000	125.000	62.000
Diensten	125.000	62.000	31.000
Minister van Begroting en Brusselse Hoofdstedelijke Regering			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Werken	2.500.000	1.250.000	250.000
Leveringen	2.500.000	1.250.000	250.000
Diensten	2.500.000	1.250.000	250.000
Diensten (studies)	1.250.000	625.000	125.000
2. Facultatieve toelagen (in euro)			
Inspectie van financiën			3.100
Minister van Begroting			6.200
Brusselse Hoofdstedelijke Regering			
Facultatieve toelagen die worden toegekend buiten een operationeel programma opgesteld in het kader van een actieplan goedgekeurd door de Europese Commissie en door de Regering			15.000
Facultatieve toelagen die nominatief zijn ingeschreven in een operationeel programma opgesteld in het kader van een actieplan goedgekeurd door de Europese Commissie en door de Regering			125.000
Facultatieve toelagen toegekend aan Brusselse ondernemingen in het domein van het industrieel onderzoek			500.000
Facultatieve toelagen voor onderhouds-, instandhoudings- of restauratiewerken aan geklasseerde goederen			500.000
Toelagen die het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting			1.250.000

# DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën of voor collegiale beslissing aan de Regering van de Duitstalige Gemeenschap. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels vermeld in de tabel en de

concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van de Regering van 15 juni 2011 tot uitvoering van het decreet van 25 mei 2009 houdende het financieel reglement van de Duitstalige Gemeenschap;
- besluit van de Regering van 3 juli 2009 houdende overdracht van beslissingsbevoegdheden aan de Ministers.

DUITSTALIGE GEMEENSCHAP					
1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)					
Inspectie van financiën					
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking	
Werken	20.000	20.000	20.000	20.000	
Leveringen	10.000	10.000	10.000	10.000	
Diensten	10.000	10.000	10.000	10.000	
Regering van de Duitstalige Gemeenschap					
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking	
Lopende uitgaven	50.000	50.000	50.000	50.000	
Kapitaaluitgaven	150.000	150.000	150.000	150.000	
2. Facultatieve toelagen (in euro)					
Inspectie van financiën					
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de tabel met de basisallocaties toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting					5.500
Regering van de Duitstalige Gemeenschap					
Facultatieve toelagen in het kader van lopende uitgaven					50.000
Facultatieve toelagen in het kader van kapitaaluitgaven					150.000

# FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën, voor akkoord aan de Minister van Begroting of ter goedkeuring aan het College van de Franse Gemeenschapscommissie. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels vermeld in de tabel en de concrete

toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar de volgende besluiten (zoals gewijzigd, in voorkomend geval):

- besluit van 23 juli 1996 van het College van de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de administratieve en begrotingscontrole;
- besluit van 9 december 2004 van het College van de Franse Gemeenschapscommissie houdende reglementering van zijn werking en regeling van de ondertekening van zijn akten.

FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE			
<b>1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)</b>			
<b>Inspectie van financiën</b>			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure
Werken	248.000	124.000	31.000
Leveringen	248.000	124.000	31.000
Diensten	248.000	124.000	31.000
<b>College van de Franse Gemeenschapscommissie</b>			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure
Werken	248.000	124.000	62.000
Leveringen	248.000	124.000	62.000
Diensten	248.000	124.000	62.000
<b>2. Facultatieve toelagen (in euro)</b>			
<b>Inspectie van financiën</b>			
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de begroting			3.100
Facultatieve toelagen die het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de begroting			24.800
<b>Minister van begroting</b>			
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de begroting			6.200
<b>College van de Franse Gemeenschapscommissie</b>			
Facultatieve toelagen die niet het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de begroting			6.200
Facultatieve toelagen die het voorwerp uitmaken van een nominatieve inschrijving van de begunstigde in de begroting			124.000

# GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

De hiernavolgende tabellen bevatten de belangrijkste van toepassing zijnde interventiedrempels (april 2012) vanaf dewelke een dossier moet worden voorgelegd, naargelang het geval, voor advies aan de Inspectie van financiën of voor akkoord aan de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Financiën en Begroting. Ze zijn louter informatief. Enkel de desbetreffende wettelijke en reglementaire teksten die in het Belgisch Staatsblad werden gepubliceerd, zijn rechtsgeldig. Voor de drempels vermeld in de tabel en de concrete toepassingsmodaliteiten wordt verwezen naar het besluit van 8 maart

2007 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak (zoals gewijzigd, in voorkomend geval).

Er is geen delegatiebesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de beslissingen inzake overheidsopdrachten en toelagen.

GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE			
<b>1. Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (in euro, zonder BTW)</b>			
Inspectie van financiën			
Type	Openbare aanbesteding Algemene offerteaanvraag	Beperkte aanbesteding Beperkte offerteaanvraag	Onderhandelingsprocedure
Werken	250.000	125.000	62.000
Leveringen	250.000	125.000	62.000
Diensten	125.000	62.000	31.000
<b>2. Facultatieve toelagen (in euro)</b>			
Inspectie van financiën			3.100
Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Financiën en Begroting			15.000







Het papier van deze brochure draagt het FSC-label 'Forest Stewardship Council' en de inkt is gemaakt op basis van plantaardige olie.

Het interfederaal Korps van de Inspectie van financiën is weinig bekend bij het grote publiek, maar speelt naast zijn rol van raadgever en auditor eveneens een belangrijke rol op alle beleidsniveaus op gebied van de voorafgaande controle van beslissingen met een weerslag op de overheidsfinanciën.

Deze publicatie geeft een overzicht van de organisatie van het Korps en zijn diverse opdrachten. Ze bevat eveneens een lijst van de reglementaire teksten in het kader van de administratieve en begrotingscontrole, en tabellen met, per bevoegdheidsniveau, de belangrijkste drempels inzake controle door de Inspectie van financiën en inzake delegatie op vlak van overheidsopdrachten.

Interfederaal Korps van de Inspectie van financiën  
De Lignestraat 37  
1000 Brussel  
Tel: +32 2 212 39 50  
Fax: +32 2 219 48 16  
info@inspfin.fed.be  
www.inspfin.be



Verantwoordelijke uitgever: Pierre Reynders  
Wettelijk depot: D/2012/12.872/2  
Juli 2012